

APUNTES DE CATASTRO

ERNESTO PARRA LLERAS

Bogotá, agosto de 2002

CONTENIDO

AGRADECIMIENTOS	13
PRÓLOGO	
¿CUÁL ES EL PAÍS DE UNO?	15
INTRODUCCIÓN	19
CAPÍTULO PRIMERO	
EVOLUCIÓN DEL CATASTRO	23
I. EL CATASTRO EN LA EDAD ANTIGUA	23
II. EL CATASTRO EN LA EDAD MEDIA	24
III. EL CATASTRO EN LA EDAD MODERNA	27
CAPÍTULO SEGUNDO	
EL CONCEPTO DE CATASTRO EN COLOMBIA	41
I. DEFINICIÓN DE CATASTRO	41
II. EL CONCEPTO DEL CATASTRO COLOMBIANO DE ACUERDO CON LA LEGISLACIÓN VIGENTE	43
III. PROCESOS CATASTRALES	44
A. Proceso cartográfico	44
B. Proceso de nomenclatura	45
C. Proceso de formación catastral	45
D. Proceso de actualización de la formación catastral	45
E. Proceso para determinar las zonas homogéneas geoeconómicas	46
F. Proceso de conservación catastral	46
G. Proceso de reajuste del avalúo catastral	47
H. Proceso para la sistematización, procesamiento y consulta de la información	47
IV. ASPECTOS LEGALES, INSTITUCIONALES Y ADMINISTRATIVOS	47

V. PRODUCTOS DEL CENSO CATASTRAL	48
A. Plano topográfico rural y urbano	48
B. Plano predial de manzana	48
C. Plano predial urbano de conjunto	49
D. Plano predial urbano individual	49
E. Plano de zona homogénea física	49
F. Plano de zona homogénea geoeconómica	49
G. Ficha predial	49
H. Plano predial rural individual	50
I. Plano predial rural de conjunto	50

CAPÍTULO TERCERO

EVOLUCIÓN DEL CATASTRO COLOMBIANO	53
I. PERÍODO 1821 A 1886. LAS PRIMERAS LEYES DE CATASTRO	53
II. PERÍODO 1887 A 1930. LEYES SOBRE LA CUANTÍA Y EL DESTINO DEL IMPUESTO PREDIAL	56
III. PERÍODO 1930 A 1947. LA ORGANIZACIÓN Y CENTRALIZACIÓN DEL CATASTRO	65
IV. PERÍODO 1947 A 1968. EL "DESBARAJUSTE" Y EL INICIO DE LA REORGANIZACIÓN DEL CATASTRO NACIONAL	84
V. PERÍODO 1968 A 1982. EL CATASTRO MASIVO	110
VI. PERÍODO 1982 A 1993. LA LEY 14 DE 1983	123
A. Antecedentes de la Ley 14 de 1983	123
B. Ley 14 de 1983 por la cual se dictan normas sobre Catastro, impuesto predial e impuesto de renta y complementarios	131
1. <i>Actualización y nivelación de la base fiscal a 1.º de enero de 1984</i>	132
2. <i>Nuevos procedimientos catastrales</i>	133
3. <i>Unificación y vigilancia del sistema catastral</i>	135
4. <i>Ampliación de la base fiscal con el autoavalúo para todos los predios y la declaración de predios</i>	136
5. <i>Facultades a las autoridades municipales</i>	137
6. <i>Medidas de tributación nacional</i>	138
7. <i>Facultades al Presidente</i>	138
C. Elaboración del Catastro de acuerdo con la Ley 14 de 1983	140
VII. PERÍODO 1993 A 2000. EL ADELGAZAMIENTO DEL ESTADO Y EL "REVOLCÓN" DEL CATASTRO	156
A. Reformas institucionales	162

B. Reformas administrativas	163
C. Reformas técnicas	169
CAPÍTULO CUARTO	
EL CATASTRO DE LA CIUDAD DE BOGOTÁ	175
I. EVOLUCIÓN DEL CATASTRO DE LA CIUDAD DE BOGOTÁ	175
A. Período de 1887-1926. Listas de contribuyentes	177
B. Período 1926-1948. El Catastro del Decreto 1301 de 1940	178
C. Período 1948-1956. El “desbarajuste” del Catastro de Bogotá	182
D. Período 1956-1980. Intentos de recuperación	182
E. Período 1980-1990. Un modelo econométrico para hacer catastro en Bogotá	188
F. Período 1992-2000. El Catastro de Bogotá de acuerdo con la Ley 14 de 1983	191
II. INVERSIONES Y COSTOS DEL CATASTRO, IMPUESTO PREDIAL RECAUDADO DE 1987 A 1999	192